

# САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ

реформа

## СРО передадут Госстрою

**Евгений Иванов.** Контроль за саморегулированием в строительной отрасли России будет передан от Ростехнадзора Агентству по строительству и ЖКХ (Госстрою). Проект постановления об этом подготовило Министерство регионального развития Правительства РФ.

Госстрой наделяется функциями государственного контроля (надзора) за деятельностью 454 саморегулируемых организаций стро-

ительной сферы, включая ведение государственного реестра СРО, определение формы свидетельства о допуске к работам, оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и право обращения в суд с исками о лишении некоммерческих партнеров изыскателей, проектировщиков и строителей статуса СРО.

Проект нормативно-правового акта также предусматривает введение государственного контроля за деятельностью национальных объединений СРО.

С момента введения обязательного членства строительных, изыскательских и проектных организаций в СРО и по сей день ведение государственного реестра СРО и функции государственного надзора за их деятельностью возложены на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Напомним, что Ростехнадзор получил полномочия в отношении СРО в 2008 году от Росстроя. Решение о воссоздании Федерального агентства по строительству и ЖКХ, сформированного в ведении Минрегиона в 2004 году и упраздненного в 2008 году, было принято президентом России Вла-

димиром Путиным в мае 2012 года. Ведомству передаются функции Минрегиона по оказанию госуслуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства и ЖКХ. Агентство будет координировать работу Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (Фонда РЖС) и государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (Фонда ЖКХ).

Минрегион опубликовал для общественного обсуждения проект постановления, предусматривающего изменения в акты Правительства РФ, согласно которым Ростехнадзор передает часть своих полномочий новому ведомству:

- постановление Правительства РФ от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;

- постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 года № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привле-

чением средств федерального бюджета»;

- постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;

- постановление Правительства РФ от 31 марта 2012 года № 271 «О порядке аттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий»;

- постановление Правительства РФ от 27 сентября 2011 года № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства РФ от 6 февраля 2012 года № 92 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на выдачу разрешений на строительство и разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства».

Кроме того, согласно документу, Госстрою вменяется в трехмесячный срок утвердить правила формирования и ведения реестра типовой проектной документа-

мнение



**Алексей Белоусов, вице-президент НП «Объединение строителей СПб»:**

– Передача функции контроля от Ростехнадзора к Федеральному агентству по строительству и ЖКХ является необходимой мерой. В рамках решения вопроса работы «коммерческих СРО» мы не всегда получали оперативный отклик от Ростехнадзора на наши обращения в силу того, что для данного государственного органа контроль деятельности саморегулируемых организаций не был первоочередной задачей. Надеюсь, что новое отраслевое Федеральное агентство поддержит инициативы законопослушного саморегулируемого сообщества и станет нашей опорой в создании благоприятных условий развития строительной отрасли страны.

ции, а также состав информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и форму ее представления и обеспечить формирование и ведение реестра, а также его размещение на официальном сайте Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в сети Интернет.

мнение



**Андрей Уртьев, директор СРО НП «Союзпестрой-Проект», к. т. н.:**

– Вопрос о передаче всех полномочий по саморегулированию в строительстве в одни руки обсуждается уже давно. Практика показала, что Ростехнадзор из-за ограниченного ресурсов и большого объема различных надзорных функций не справляется с функцией надзора за СРО и своевременного обновления государственных реестров в этой области. Вновь создаваемое федеральное агентство специализируется именно на вопросах строительства и, по-видимому, сможет более результативно заниматься данными вопросами.

семинар

## Стандарты НОСТРОЙ

**Сергей Васильев.** В Санкт-Петербурге состоялся семинар «Стандарты НОСТРОЙ: разъяснения и практика применения», организованный Национальным объединением строителей и информационной сетью «Техэксперт».

Директор департамента технического регулирования НОСТРОЙ Сергей Пугачев, выступая на семинаре, подчеркнул, что к разработке стандартов привлекались ведущие специалисты и научно-исследовательские институты страны.

Цикл разработки стандарта, по словам докладчика, занимает год, при обязательном двухмесячном его обсуждении. «Если разрабатывается сложный стандарт, как, например, по навесным фасадным системам с воздушным зазором, то мы организовываем второе публичное обсуждение и размещаем информацию на сайте после доработки. При разработке стандартов нет никаких временных ограничений, мы заинтересованы в качественном документе».

Стандарты проходят экспертизу в ТК 465 «Строительство» и в других профильных инстанциях. Это самый высокий уровень экспертизы нормативных документов в стране.

**В единстве сила**

«Если саморегулируемая организация хочет создавать собственные стандарты, мы разработали схему, по которой можно сделать это собственными силами, – отметил Сергей Пугачев. – Но большинство СРО решили идти централизованным путем. Единые стандарты дают преимущества. Не должно быть «конфликта стандартов», когда одни и те же виды работ будут выполняться по разным стандартам в разных СРО».

Иначе могут возникнуть проблемы со строительством в различных регионах. Например, компания, осуществляющая функции инвестора и заказчика, находится в Москве, а строящийся объект располагается в другом субъекте РФ, подрядные организации могут осуществлять строительство по стандартам своей СРО, находящейся у них в субъекте, а экспертиза, проводимая в субъекте РФ, не будет принимать в расчет стандарты, разработанные московской СРО. Такие разночтения усложнят и без того непростой процесс согласования строительства и сдачи объектов в эксплуатацию. Кроме того, при последующей эксплуатации такого объекта возникнут сложности. Не каждая СРО сможет сделать свои стандарты публично доступными в силу ограниченности ресурсов, поэтому централизованная разработка – одно из основных направлений работы национального объединения.

**От Москвы до самых до окраин**

НОСТРОЙ, по словам Сергея Пугачева, проводит «адресную работу по внедрению стандартов на федеральном и региональном уровнях».

Соответствующие письма НОСТРОЙ направлены в Ростехнадзор. В ответном письме Ростехнадзор известил о том, что в порядке оказания научно-методической помощи направит стандарты и соответствующие инструкции для своих территориальных инспекций.

«Работа проводится и с Минрегионом. Мы направили ряд писем от имени нашего президента Ефима Басина губернаторам Нижегородской, Волгоградской областей, руководителю комитета по строительству Санкт-Петербурга, руководителям соответствующих ведомств Москвы и в целый ряд регионов: Красноярск, Самару, Башкортостан, Удмуртию», – проинформировал г-н Пугачев.

Еще одним важным направлением является работа с крупными заказчиками, такими как Газпром, Федеральная сетевая компания, РАО «РЖД», госкомпания «Автодор». В эти компании также направлены письма, и они рассматривают стандарты, подвергают их экспертизе. Есть и первые результаты работы. Так, министерство строительства Сахалинской области приняло решение применять в ходе строительного контроля стандарты НОСТРОЙ.

НОСТРОЙ заключил соглашение с комитетом по строительству Петербурга о применении стандартов НОСТРОЙ в городских методических документах. Первый стандарт по подземному строительству уже проходит экспертизу в соответствующих структурах.

В Москве заместитель мэра Марат Хуснуллин также утвердил план-график развития энергосберегающего домостроения. До 1 декабря 2012 года совместно с НОСТРОЙ планируется подготовить, согласовать и утвердить порядок интеграции стандартов СРО и их использования на объектах городского заказа.

В Сибирском, Дальневосточном, Южном, Северо-Кавказском федеральных округах более 50% СРО уже приняли стандарты НОСТРОЙ. В некоторых федеральных округах этот показатель превышает 75%.

«Есть и регионы, которые отстают, – это Москва, СЗФО. Однако на окружных конференциях в Москве и Санкт-Петербурге принято

решение о том, что координаторы совместно с НОСТРОЙ проработают вопрос применения стандартов», – резюмировал Сергей Пугачев.

**Для новых технологий**

Заместитель председателя комитета НОСТРОЙ по освоению подземного пространства, генеральный директор НП «Объединение подземных строителей» Сергей Алпатов отметил, что НОСТРОЙ проделал большую работу. «До сих пор действуют СНиП тридцатилетней, а то и сорокалетней давности. Как в этом случае применять новые технологии, материалы?» – спрашивает Сергей Алпатов. Он также указал на то, что стандарты НОСТРОЙ в перспективе должны стать межгосударственными, то есть их статус поднимется еще выше.

Директор СРО НП «Инженерные системы-монтаж» Александр Гримитлин также высоко оценил работу НОСТРОЙ: «Я, признаться, думал, что на стандартизацию уйдет лет десять-пятнадцать, не меньше. Однако уже сегодня виден свет в конце тоннеля».

Директор СРО НП «Союзпестрой-Проект» Андрей Уртьев уверен, что деятельность НОСТРОЙ по разработке стандартов остро необходима строительному сообществу – как строителям, так и проектировщикам. «Сложившееся в настоящее время многообразие нормативных баз, зачастую противоречащих друг другу, создают сложности в разработке проектов и прохождении их через экспертизу. Преимущество единых строительных стандартов очевидно. Решить эту задачу отдельным СРО не под силу. Важно только, чтобы система разрабатываемых стандартов была взаимосвязана и охватывала весь спектр современных технологий и материалов», – констатирует он.