

САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ

реформа

СРО передадут Госстрою

Евгений Иванов. Контроль за саморегулированием в строительной отрасли России будет передан от Ростехнадзора Агентству по строительству и ЖКХ (Госстрою). Проект постановления об этом подготовило Министерство регионального развития Правительства РФ.

Госстрой наделяется функциями государственного контроля (надзора) за деятельностью 454 саморегулируемых организаций стро-

ительной сферы, включая ведение государственного реестра СРО, определение формы свидетельства о допуске к работам, оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и право обращения в суд с исками о лишении некоммерческих партнеров изыскателей, проектировщиков и строителей статуса СРО.

Проект нормативно-правового акта также предусматривает введение государственного контроля за деятельностью национальных объединений СРО.

С момента введения обязательного членства строительных, изыскательских и проектных организаций в СРО и по сей день ведение государственного реестра СРО и функции государственного надзора за их деятельностью возложены на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Напомним, что Ростехнадзор получил полномочия в отношении СРО в 2008 году от Росстроя. Решение о воссоздании Федерального агентства по строительству и ЖКХ, сформированного в ведении Минрегиона в 2004 году и упраздненного в 2008 году, было принято президентом России Вла-

димиром Путиным в мае 2012 года. Ведомству передаются функции Минрегиона по оказанию госуслуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства и ЖКХ. Агентство будет координировать работу Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (Фонда РЖС) и государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (Фонда ЖКХ).

Минрегион опубликовал для общественного обсуждения проект постановления, предусматривающего изменения в акты Правительства РФ, согласно которым Ростехнадзор передает часть своих полномочий новому ведомству:

- постановление Правительства РФ от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;

- постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 года № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привле-

чением средств федерального бюджета»;

- постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;

- постановление Правительства РФ от 31 марта 2012 года № 271 «О порядке аттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий»;

- постановление Правительства РФ от 27 сентября 2011 года № 791 «О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства РФ от 6 февраля 2012 года № 92 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на выдачу разрешений на строительство и разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства».

Кроме того, согласно документу, Госстрою вменяется в трехмесячный срок утвердить правила формирования и ведения реестра типовой проектной документа-

мнение



Алексей Белоусов, вице-президент НП «Объединение строителей СПб»:

– Передача функции контроля от Ростехнадзора к Федеральному агентству по строительству и ЖКХ является необходимой мерой. В рамках решения вопроса работы «коммерческих СРО» мы не всегда получали оперативный отклик от Ростехнадзора на наши обращения в силу того, что для данного государственного органа контроль деятельности саморегулируемых организаций не был первоочередной задачей. Надеюсь, что новое отраслевое Федеральное агентство поддержит инициативы законопослушного саморегулируемого сообщества и станет нашей опорой в создании благоприятных условий развития строительной отрасли страны.

мнение



Андрей Уртьев, директор СРО НП «Союзпестрой-Проект», к. т. н.:

– Вопрос о передаче всех полномочий по саморегулированию в строительстве в одни руки обсуждается уже давно. Практика показала, что Ростехнадзор из-за ограниченности ресурсов и большого объема различных надзорных функций не справляется с функцией надзора за СРО и своевременного обновления государственных реестров в этой области. Вновь создаваемое федеральное агентство специализируется именно на вопросах строительства и, по-видимому, сможет более результативно заниматься данными вопросами.

ции, а также состав информации о проектной документации, которая подлежит внесению в реестр, и форму ее представления и обеспечить формирование и ведение реестра, а также его размещение на официальном сайте Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в сети Интернет.

семинар

Стандарты НОСТРОЙ

Сергей Васильев. В Санкт-Петербурге состоялся семинар «Стандарты НОСТРОЙ: разъяснения и практика применения», организованный Национальным объединением строителей и информационной сетью «Техэксперт».

Директор департамента технического регулирования НОСТРОЙ Сергей Пугачев, выступая на семинаре, подчеркнул, что к разработке стандартов привлекались ведущие специалисты и научно-исследовательские институты страны.

Цикл разработки стандарта, по словам докладчика, занимает год, при обязательном двухмесячном его обсуждении. «Если разрабатывается сложный стандарт, как, например, по навесным фасадным системам с воздушным зазором, то мы организовываем второе публичное обсуждение и размещаем информацию на сайте после доработки. При разработке стандартов нет никаких временных ограничений, мы заинтересованы в качественном документе».

Стандарты проходят экспертизу в ТК 465 «Строительство» и в других профильных инстанциях. Это самый высокий уровень экспертизы нормативных документов в стране.

В единстве сила

«Если саморегулируемая организация хочет создавать собственные стандарты, мы разработали схему, по которой можно сделать это собственными силами, – отметил Сергей Пугачев. – Но большинство СРО решили идти централизованным путем. Единые стандарты дают преимущества. Не должно быть "конфликта стандартов", когда одни и те же виды работ будут выполняться по разным стандартам в разных СРО».

Иначе могут возникнуть проблемы со строительством в различных регионах. Например, компания, осуществляющая функции инвестора и заказчика, находится в Москве, а строящийся объект располагается в другом субъекте РФ, подрядные организации могут осуществлять строительство по стандартам своей СРО, находящейся у них в субъекте, а экспертиза, проводимая в субъекте РФ, не будет принимать в расчет стандарты, разработанные московской СРО. Такие разночтения усложнят и без того непростой процесс согласования строительства и сдачи объектов в эксплуатацию. Кроме того, при последующей эксплуатации такого объекта возникнут сложности. Не каждая СРО сможет сделать свои стандарты публично доступными в силу ограниченности ресурсов, поэтому централизованная разработка – одно из основных направлений работы национального объединения.

От Москвы до самых до окраин

НОСТРОЙ, по словам Сергея Пугачева, проводит «адресную работу по внедрению стандартов на федеральном и региональном уровнях».

Соответствующие письма НОСТРОЙ направлены в Ростехнадзор. В ответном письме Ростехнадзор известил о том, что в порядке оказания научно-методической помощи направит стандарты и соответствующие инструкции для своих территориальных инспекций.

«Работа проводится и с Минрегионом. Мы направили ряд писем от имени нашего президента Ефима Басина губернаторам Нижегородской, Волгоградской областей, руководителю комитета по строительству Санкт-Петербурга, руководителям соответствующих ведомств Москвы и в целый ряд регионов: Красноярск, Самару, Башкортостан, Удмуртию», – проинформировал г-н Пугачев.

Еще одним важным направлением является работа с крупными заказчиками, такими как Газпром, Федеральная сетевая компания, РАО «РЖД», госкомпания «Автодор». В эти компании также направлены письма, и они рассматривают стандарты, подвергают их экспертизе. Есть и первые результаты работы. Так, министерство строительства Сахалинской области приняло решение применять в ходе строительного контроля стандарты НОСТРОЙ.

НОСТРОЙ заключил соглашение с комитетом по строительству Петербурга о применении стандартов НОСТРОЙ в городских методических документах. Первый стандарт по подземному строительству уже проходит экспертизу в соответствующих структурах.

В Москве заместитель мэра Марат Хуснуллин также утвердил план-график развития энергосберегающего домостроения. До 1 декабря 2012 года совместно с НОСТРОЙ планируется подготовить, согласовать и утвердить порядок интеграции стандартов СРО и их использования на объектах городского заказа.

В Сибирском, Дальневосточном, Южном, Северо-Кавказском федеральных округах более 50% СРО уже приняли стандарты НОСТРОЙ. В некоторых федеральных округах этот показатель превышает 75%.

«Есть и регионы, которые отстают, – это Москва, СЗФО. Однако на окружных конференциях в Москве и Санкт-Петербурге принято

решение о том, что координаторы совместно с НОСТРОЙ проработают вопрос применения стандартов», – резюмировал Сергей Пугачев.

Для новых технологий

Заместитель председателя комитета НОСТРОЙ по освоению подземного пространства, генеральный директор НП «Объединение подземных строителей» Сергей Алпатов отметил, что НОСТРОЙ проделал большую работу. «До сих пор действуют СНИП тридцатилетней, а то и сорокалетней давности. Как в этом случае применять новые технологии, материалы?» – спрашивает Сергей Алпатов. Он также указал на то, что стандарты НОСТРОЙ в перспективе должны стать межгосударственными, то есть их статус поднимется еще выше.

Директор СРО НП «Инженерные системы-монтаж» Александр Гримитлин также высоко оценил работу НОСТРОЙ: «Я, признаться, думал, что на стандартизацию уйдет лет десять-пятнадцать, не меньше. Однако уже сегодня виден свет в конце туннеля».

Директор СРО НП «Союзпестрой-Проект» Андрей Уртьев уверен, что деятельность НОСТРОЙ по разработке стандартов остро необходима строительному сообществу – как строителям, так и проектировщикам. «Сложившееся в настоящее время многообразие нормативных баз, зачастую противоречащих друг другу, создают сложности в разработке проектов и прохождении их через экспертизу. Преимущество единых строительных стандартов очевидно. Решить эту задачу отдельным СРО не под силу. Важно только, чтобы система разрабатываемых стандартов была взаимосвязана и охватывала весь спектр современных технологий и материалов», – констатирует он.